

資料集

福岡市の

# 家庭ごみ 有料化問題



日本共産党福岡市議団

## はじめに

この資料集は、家庭ごみ有料化問題についての日本共産党福岡市議団の考えと、議会での質疑応答をまとめたものです。

福岡市は、家庭ごみの有料化を性急におこなおうとしていますが、この問題は市民に十分知らされていないのが現状です。ごみ問題は市民みんなに関わることであり、「有料化すれば本当にごみを減らせるのか」「環境を守るためにはどうしたらいいのか」などについて、市民みんなが参加する徹底した討論が欠かせません。

日本共産党市議団は家庭ごみ有料化問題を考える出前学習会を各地で開いています。報告はプロジェクターを使っておこなっていますが、さらに多くの方々に知っていただきたいと考え、その内容を再編してまとめました。学習会や小集会などでご活用いただき、家庭ごみ有料化をやめさせる運動の一助になれば幸いです。

この資料集に対するご意見、ご感想をお寄せください。

2004年11月

日本共産党福岡市議団

福岡市中央区天神1の8の1 福岡市議会11階

電話092-711-4734

FAX092-741-4627

ホームページ <http://www.jcp-fukuoka.jp>

## も く じ

	ページ
1 誌上報告 家庭ごみ有料化やめよ .....	1
2 福岡市議会での質問より	
決算特別委員会総会での比江嶋俊和議員の質問 .....	10
2003年第6回定例会本会議での倉元達朗議員の質問 .....	15
3 資料 しんぶん赤旗記事より .....	19

# 福岡市は 家庭ごみを有料化 しようとしています

※97年から  
指定袋制導入



市民の負担はいくら？

ごみ袋一枚

30円なら **18** 億円

45円なら **27** 億円

60円なら **36** 億円

# 福岡市は

## 有料化の目的

- 増え続けるごみの減量のため
- 負担の公平性
- 排出者責任
- ごみの発生抑制などの行動のきっかけ

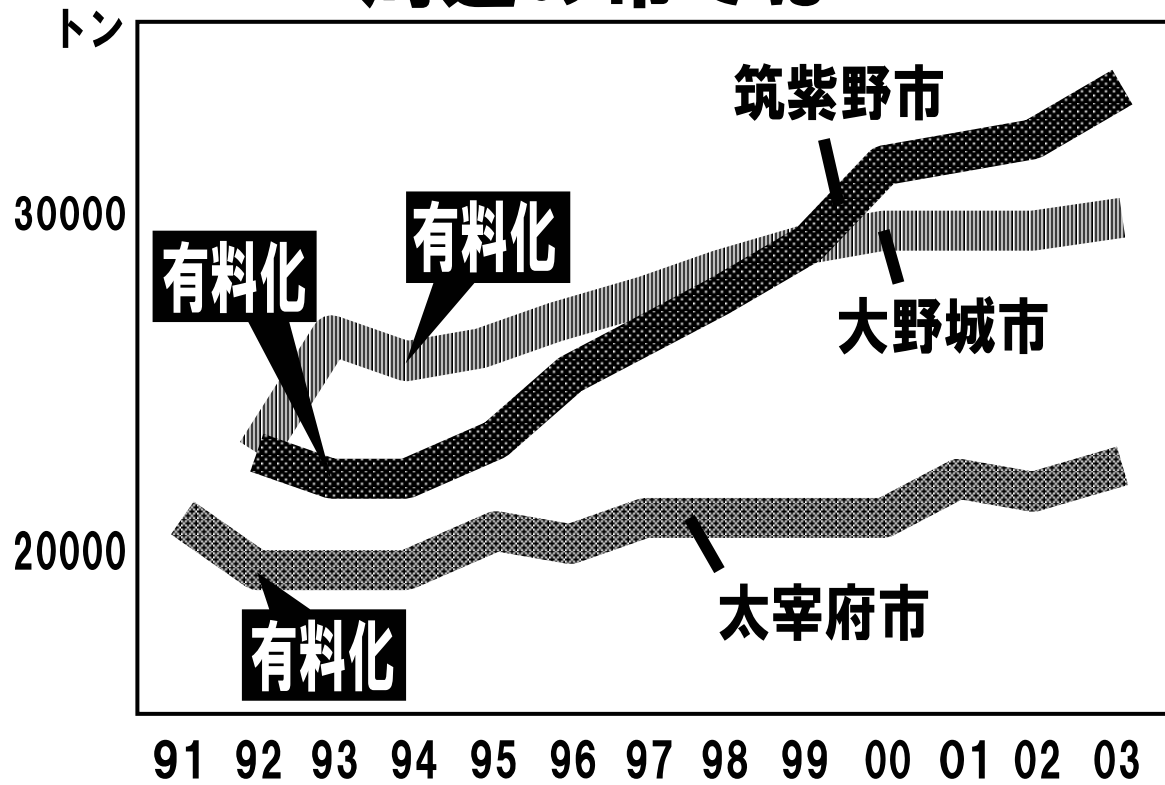


と言いますが...

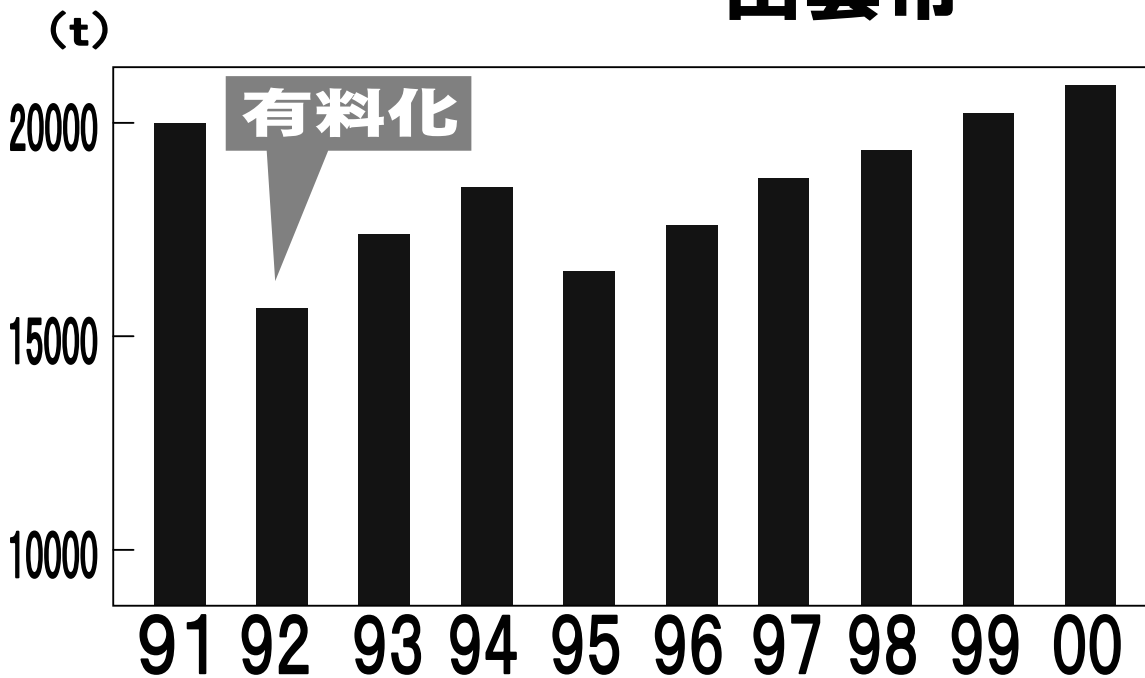


**有料化すれば  
ごみは減るのでしょうか**

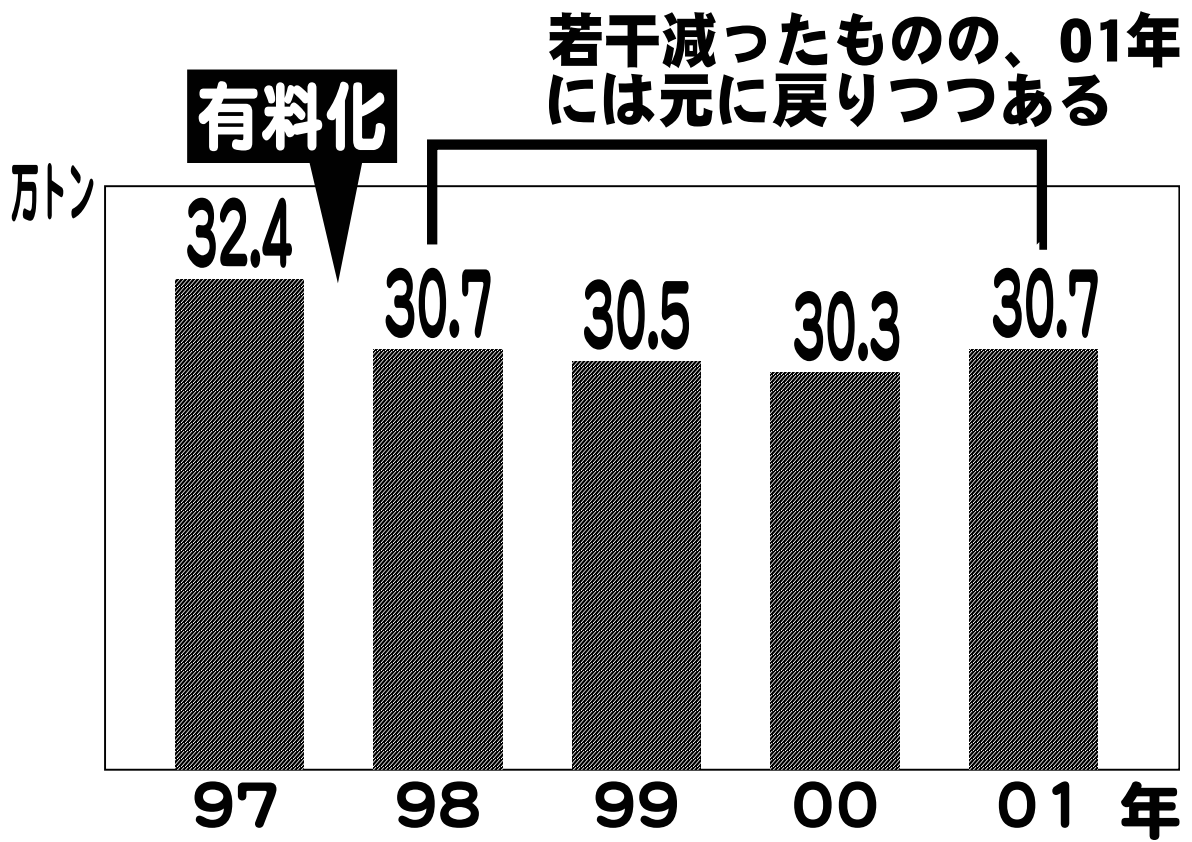
## 周辺の市では



## 有料化の先進例と言われていた 出雲市



# 北九州市



はっきりしました

**有料化は、ごみ減量につながりません**

# 「排出者責任」といいますが…

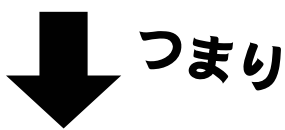
そもそも

## ごみ処理は 自治体の仕事

### 廃棄物処理法

#### 第6条2

市町村は、一般廃棄物処理計画に従って、その区域内における、一般廃棄物を生活環境の保全上支障が生じないうちに収集し、これを運搬し及び処分しなければならない。



ごみ処理は  
税金ですべき

家庭ごみ有料化は  
税金の二重取りだ！



## 「負担の公平性」といいますが…

所得が高い、低いなどの  
負担能力を無視するもので、  
「公平」に反します

### 増える低所得の高齢者

65歳以上で市民税非課税の人

**12万4779人** → **14万2408人**

(2000年)

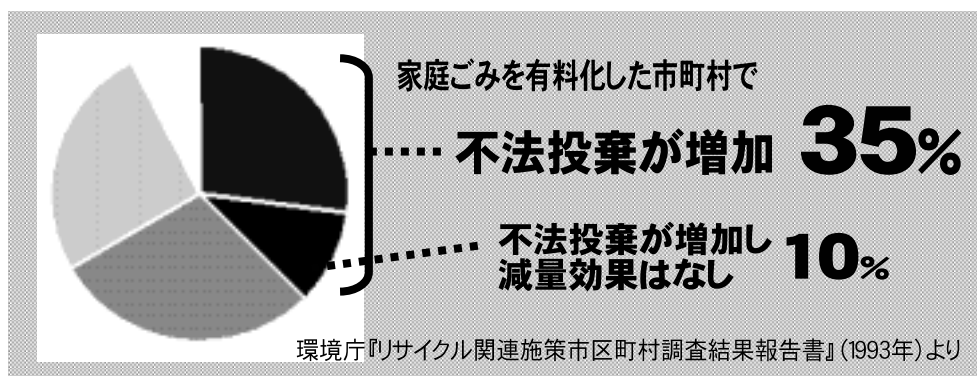
(2003年)

介護保険に関する市資料より



## 「行動のきっかけづくり」といいますが…

不法投棄が増えるばかりで  
ごみ減量などの行動の  
きっかけづくりにはなりません





# 福岡市の清掃工場



東部工場



西部工場



臨海工場

300トン×3炉

400億円



新東部工場

300トン×3炉

300億円

建設中

## 過大な施設建設

そして

「余裕があるから」と言って、  
大野城、太宰府市から  
ごみ焼却を受け入れる

ムダづかいのつけを  
市民におしつけるのが  

---

家庭ごみの有料化

# 名古屋市

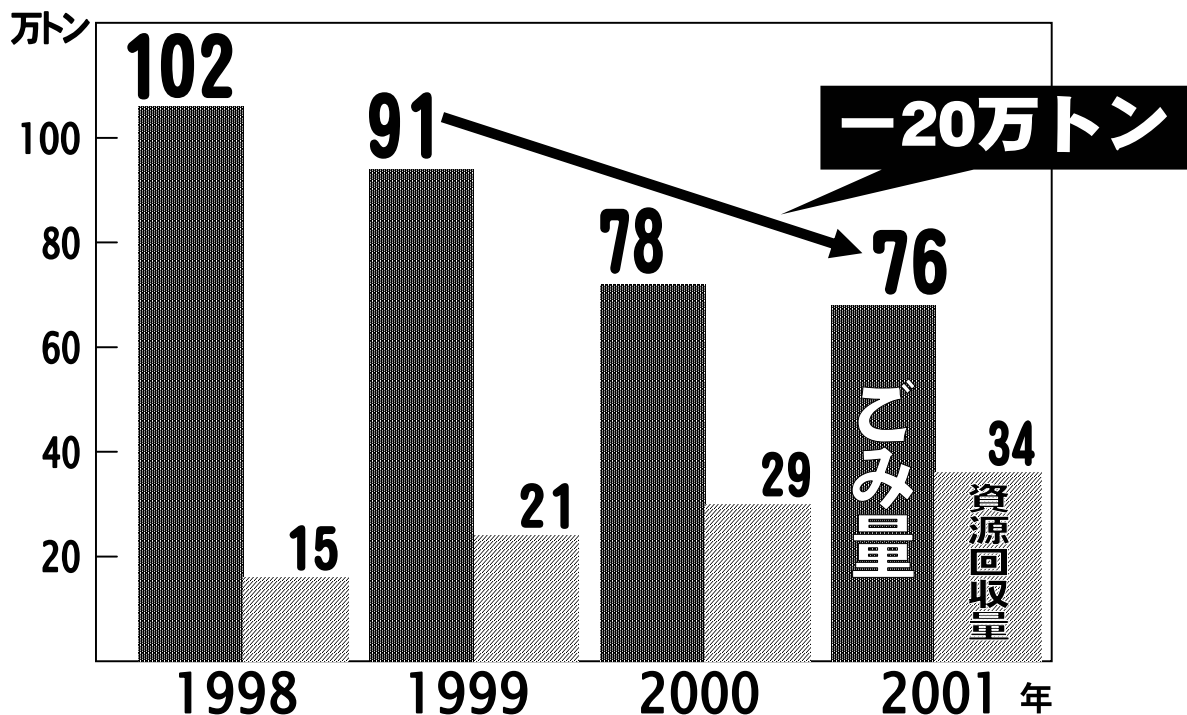
## 有料化せずにごみを減らしています

99年 藤前干潟のごみの埋め立て  
処分場計画を市民運動で撤回

### 「ごみ非常事態宣言」

- ・容器リサイクル法にもとづく分別収集
- ・空きビン・空き缶収集の全区実施
- ・集団資源回収活動などへの事業協力金の拡充
- ・事業系古紙の搬入禁止措置
- ・ごみ減量市民大集会の開催

その結果・・・ **ごみ量が2割減**



# ごみ問題の解決へ 日本共産党はこう考えます

- ・ 大型焼却炉による焼却中心主義からの脱却
- ・ ごみを出さないシステムを製造段階から確立
- ・ 製造者の責任の明確化
- ・ 容器包装リサイクル法の実効ある改正
- ・ リデュース(発生抑制)、リユース(再使用)、リサイクル(再生利用)の推進
- ・ 徹底した分別収集

## 家庭ごみ有料化をやめさせましょう。

署名に  
ご協力を!



# 家庭ごみ有料化問題について

日本共産党 比江嶋俊和議員

日本共産党の比江嶋俊和議員が、福岡市議会の決算特別委員会総会で、家庭ごみ有料化問題について質疑しました。該当部分の質問と答弁の要点を紹介します。

比江嶋俊和議員 家庭ごみ有料化問題について尋ねます。平成15年度から、ごみ処理基本計画案（循環のまち・ふくおか基本計画）の検討が始まっています。そこで、ごみ処理について、本市はどのような問題があると認識しているのか。また、どうしようとしているのかお尋ねします。

山田隆光環境局長 本市のごみ量は、家庭ごみの分別収集制度の変更等により一たん減少したが、近年は年々増え続けており、その中には古紙などリサイクルできるものが多く含まれている。このため、これまで以上に市民や事業者の意識の向上を図ることが求められ、市民、事業者、行政の適切な役割分担のもと、生産、流通、消費のあらゆる段階で発生回避、循環利用、適正処理の優先順位に基づいた施策の展開を図ることが必要であり、新たなごみ処理基本計画を策定し、福岡式循環型システムを構築したいと考えている。

## 有料化してごみが減るか

比江嶋 要するに、このままではごみが増え続けてパンクするので、リサイクルや家庭ごみ有料化等を実施してごみ減量を図るということですが、有料化して本当にごみが減るんですか。

局長 家庭ごみの有料化は、排出者責任のもと負担の公平性の確保とともに、市民1人1人がごみ問題についての意識を持つことでごみの発生を抑え、リサイクルの行動を起こす動機づけになると考えている。8年度以降、指定袋制により有料化を実施している10万人以上の10都市で調査したところ、他の減量施策とあわせて実施することにより、平均して約10%のごみ減量ができたとの実績が出ている。

比江嶋 では聞くが、全国に先駆けて平成4年に有料化し、ごみ減量の優良自治体と言われてきた島根県出雲市ではどうなっていますか。ごみは減りましたか。

局長 出雲市では、ごみ袋100枚までは無料でそれを超えれば有料という超過量有料制を導入し、一たんはごみ量が減少したものの、その後増加している。13年度からは可燃ごみをごみ袋1枚目から有料とし、あわせて不燃ごみも有料化しているが、出雲市は野焼きが多く行われ

ており、同時期に廃棄物処理法で野焼きが禁止されたため、完全有料化後も余り顕著な効果があらわれなかったと聞いている。

比江嶋 出雲市のごみ量は有料化直後の1年目、平成4年は減ったものの、2、3年後から増量に転じ、その後は逆に有料化以前より増えてしまった(3ページのグラフ参照)。これが有料化自治体の実態ですよ。局長が言った平成8年以降に有料化した人口10万人以上の佐賀市、八代市、別府市でも、直後は減ったが2、3年後にはまた元に戻りつつあるではありませんか。どうですか。有料化がごみ減量につながらないのは明らかではありませんか。

局長 有料化を実施している人口10万人以上の都市では、有料化と同時に実施した施策により、全体としては有料化実施直後にごみが減り、その後も減量効果が維持されている。この調査結果から、家庭ごみの有料化は他の減量施策とあわせて実施することで、ごみ減量につながると考えている。

比江嶋 有料化だけではごみは減らないと認めていますね。その他の施策の方が、ごみ減量のために取り組まなければならないことなんです。私は、あなたたちが市民意見交換会で説明している福岡都市圏有料化自治体(21市町村)のごみ量の推移も調べてみましたが、大野城市、太宰府市、筑紫野市は、減っていくどころか今では逆に以前より増えている。これらの例からしても有料化が減量につながらないのは明白だ。逆に、有料化して何が起きているか。本市の粗大ごみ有料化で、不法投棄の発見件数は直後の平成9年度と15年度ではどうなっていますか。

局長 不法投棄件数は9年度914件、10年度1,286件、11年度1,227件、12年度1,561件、13年度1,607件、14年度1,649件、15年度1,758件である。

### 有料化によって、不法投棄が増えるのでは

比江嶋 9年度の914件が、15年度には1,758件と、何と2倍にも増えている。家庭ごみの有料化も、減量どころか逆に不法投棄という新たなごみ問題を引き起こすのは必至だと思うが、どうか。

局長 不法投棄防止対策として、監視カメラの設置やパトロール強化などによる予防対策と不法投棄物の早期発見、早期処理に努めている。不法投棄の発見件数は増加しているが、処理量全体としては減少している。

比江嶋 質問に答えていない。粗大ごみの有料化では不法投棄が増えた。家庭ごみの有料化でもそうなるのではないか。防止対策を強化しても追いつかない。だいたい、ごみを減らすために有料化すると言いながら、一方であなたたちは何をしているか。区域内処理の原則を踏み外して他都市からもごみを受け入れているではありませんか。大野城市、太宰府市から合わせて平成15年度の5ヶ月間だけでも約2万トンも南部や臨海工場等に受け入れ、あなたたち自身

がごみを増やしている。これは、およそごみ問題の解決とは全く逆行していると思うが、明確な答弁を求めます。

局長 福岡都市圏南部の5市1町で福岡都市圏南部環境行政推進連絡協議会を設置し、ごみ減量やリサイクルを進める循環型社会の構築、自然環境、都市環境の保全・創造の施策について、相互協力及び共同実施を行っている。筑紫野市を除く4市1町では、将来的に中間処理から最終処分までを共同で行いたいと考えており、それを踏まえて大野城市、太宰府市からの可燃ごみを、当面10年間受け入れることとしている。

比江嶋 ごみは区域内処理が原則です。市は有料化しごみを減らしたいと言いながら、ごみを他市から受け入れている。こんな矛盾した話はない。市長自身がごみ問題をいっそう深刻にしているのではないのか。それでは次に、市長が有料化しようとしているごみ袋(45リットル)の金額について尋ねるが、いったいどれぐらいにするつもりか。

### ごみ袋の金額は

局長 ごみ減量・リサイクルを進めるため、大中小3種類のごみ袋をつくることとしている。金額は福岡都市圏の状況も参考にし、一般的に使われている45リットルの大袋1袋当たり30円から60円程度で検討している。

比江嶋 60円になったら週に2回2袋出す家庭では1ヵ月約960円。1年間で1万1520円にもなる。家計の苦しいなか大変な市民負担増とは思われませんか。

局長 有料化を実施する場合は、負担の公平性を確保するとともにごみ減量・リサイクルを進めるため3種類の袋をつくり、それぞれの袋に価格差を設けることとしている。ごみ減量に努力して小袋で済めば、負担は少なくなるよう工夫したいと考えている。

比江嶋 ごみを出す市民が悪いと言わんばかりの答弁だ。負担の公平のためと言われたが、所得の高い人も低い人も一律のごみ袋料金を支払わせるのがどうして負担の公平と言えますか。

局長 現在ごみ処理費はすべて税金で賄われており、ごみ減量に努力している人にとっては不公平な仕組みとなっている。今回の有料化は、ごみの排出量に応じて処理費の一部を負担する制度に変更するものである。

比江嶋 先の市民意見交換会でも、「年金生活者に新たなごみ出費は厳しい」、「人工島に多額な税金をつぎ込む一方で、市民の負担を増やすのか」、「税金の二重取りだ」等々、市民は怒っていますよ。ではいったい、1枚60円の有料化で本市には総額いくら入るのですか。

局長 仮に有料化の額を60円とした場合の歳入試算額は、ごみ袋の流通方式で違うが、約30億円になる。

## ねらいは財政負担の市民転嫁

比江嶋 つまり、30 億円もの新たな市民負担がつくられるということになる。結局、あなたたちが進める有料化は、ごみ減量を口実に市民に重い負担増を押しつけて、ごみ処理にかかる市の財政負担を市民に転嫁するのが真の狙いではありませんか。明確な答弁を求めます。

局長 循環型社会を構築していくためには・市民 1 人 1 人がごみの発生抑制・循環利用についての意識を持ち、行動を起こすことが重要である。本市では、廃棄物の減量及び適正処理に関する条例の中で、一般廃棄物の定期収集手数料を 50 リットルまで 178 円とし、1 回 1 袋までは徴収しない旨を定めているが、ごみ減量・リサイクルの行動を起こすきっかけづくりとして、また、排出者の責任、さらにごみ排出量が多い人と少ない人の負担の公平性の観点から、1 袋目からごみ処理費の一部を負担する制度への変更を検討しているところである。

比江嶋 あなたたちのやり方に多くの市民は納得していませんよ。そこで、真のごみ減量対策とはどうあるべきかについてたずねます。名古屋市は有料化しないでごみを減らしていると聞か、どのような施策をとって、どれくらい減らしているのか。

局長 名古屋市では、家庭ごみで指定袋制の導入を行うとともに、瓶、缶の収集の全市拡大、古紙回収の強化、紙製・プラスチック製容器包装の資源回収を開始している。また、事業系ごみは全面有料化するとともに、瓶、缶、ペットボトル、発油スチロール及び古紙の工場や埋立場への搬入禁止、産業廃棄物の全面受け入れ中止等の施策を実施し、10 年度の 102 万トンに対して 12 年度は 79 万トンと、2 年間で 23%のごみ減量を行った。また、家庭ごみ、事業系ごみをあわせて 9 万トンの資源回収を行った。

## 有料化しなくても、ごみを減らせる

比江嶋 名古屋市のごみ量は平成 10 年に 102 万トンを超え、11 年に非常事態宣言を出し、3 年間で 20 万トン以上もごみを減らした（8 頁のグラフ参照）。有料化しなくても、名古屋市と同じように取り組むことで、ごみを大きく減らすことができるのではないですか。

局長 名古屋市のごみ減量は、次期埋め立て場の建設が中止となり、適正なごみ処理が困難となる中、市長がごみの非常事態宣言を発してごみ減量を市政の最優先課題としたことで、本市とほぼ同量であった古紙の集団回収量が倍増するなど、市民がごみ問題について危機感を覚え行動を起したことが大きな要因であると考えている。ごみ問題の解決のためには市民 1 人 1 人がごみ問題に関心を持ち行動することが大事である。本市としても、市民 1 人 1 人がごみ減量・リサイクルの行動を起こすことで循環型社会を構築したいと考えており、その行動を起こすきっかけづくりとして、家庭ごみの有料化を検討しているものである。

比江嶋 名古屋市では、市長が決意して藤前干潟を最終処分場にするをやめ、全市民が官民一体となって 3 年間で 20 万トンのごみを減らした。本市の市長は博多湾を埋め立てて、人

工島事業を進めている。まさに市長の姿勢次第だ。大規模清掃工場をつくり、その整備費用まで市民に負担させ、減量にもつながらない有料化で市の財政負担を市民に転嫁するあなたたちのやり方は、ごみ処理を固有義務と定めている地方自治法（第2条）や廃棄物処理法（第6条2）にも反する公的責任の放棄以外の何ものでもないと思うが、どうですか。

局長 廃棄物の処理及び清掃に関する法律では、その区域内における一般廃棄物の処理責任は市町村にあるとされており、本市では、この法律に基づき家庭から出るごみの収集、運搬、中間処理、最終処分まで適正に行っている。ごみ処理費を徴収するかどうかは、地方自治法により自治体の判断にゆだねられており、国の調査では、家庭ごみを有料化している自治体数は13年度で2,375自治体、全自治体の70%を超える状況となっている。

### 市民負担増で、ごみ減量につながらない有料化はやめよ

比江嶋 税金を払っている市民からごみ処理手数料を取ることは、地方自治法をはき違えている。ごみ処理は自治体の責任ですよ。そのために、市民は税金を払っています。あなたたちが排出者責任と称して、有料化で新たな手数料を徴収するのは「税金の二重取り」だ。そもそも、本気でごみ問題を解決するというなら、大量生産・大量消費・大量廃棄・大量焼却の構造を変える必要がある。そのために、ドイツ・欧州のように企業の拡大生産者責任を導入して、廃棄物の発生抑制を義務づけること、我が国のお粗末な容器包装リサイクル法や家電リサイクル法を改正して真に実効ある制度を確立することが、国に求められています。同時に、地方自治体として、名古屋市のように、家庭ごみの徹底した分別収集や事業所から発生する資源ごみの搬入規制など、本市においても、発生抑制（リデュース）、再使用（リユース）、再生利用（リサイクル）など資源化対策を全市あげて取り組むべきであります。したがって、ごみ減量につながらない市民負担増のごみ有料化はすべきではないと思いますが、この問題の最後に山崎市長の答弁を求めます。

山崎広太郎市長 ごみ問題は地方自治体にとって大変大きな課題である。生活が豊かになるとごみ量も幾何級数的に増え、それを自治体としてきちんと処理することが非常に大きな責任である。また環境問題ともつながる問題であり、その処理に難しい課題を抱えている。しかも、ごみ処理には膨大な費用がかかるため、それぞれの自治体が苦慮しており、本市では家庭ごみの有料化について検討している段階である。指摘のとおり、有料化によって即ごみが減ることはないと思うが、家庭で発生するごみを市民がどう分別しリサイクルに努めるか、ごみとして出す量を減らす努力に対して、それが費用負担にはね返る料金設定を検討している。また、自治協議会などとも連携してリサイクルステーションを設け、再資源化する努力も行いたい。市民が負担して生じるお金で環境市民ファンドを創設し、いろんな環境施策を実施していくことで市民の理解を得たいと考えている。

比江嶋 家庭ごみの有料化をやめるよう強く要求する。



## 家庭ごみ有料化問題について

日本共産党 倉元達朗議員

日本共産党の倉元達朗議員が、福岡市議会の 2003 年 12 月議会で、家庭ごみ有料化問題について一般質問で取り上げました。質問と答弁は以下のとおりです。

倉元達朗議員 現在本市は、福岡市循環型システム研究会を中心に、福岡市一般廃棄物処理基本計画を策定しております。この計画を見ると、ごみ要処理量を 2010 年度に 2000 年度の 10%削減、62 万トンに削減する目標を設定すると同時に、具体的に展開していく施策の 1 つに家庭ごみの有料化が上げられております。お尋ねしますが、本当に有料化がごみ減量につながるのか、御所見をお伺いします。

質問の第 2 は、本当に本来、家庭ごみ処理は自治体の仕事ということであります。従来、家庭ごみの処理サービスは、原則として市町村が提供し、その費用は税金で賄われてきました。家庭ごみの処理は地方自治法で、自治体の固有事務と位置づけられています。また、廃棄物の処理及びその清掃に関する法律でも、家庭ごみの処理は自治体の責任であると位置づけられています。したがって、今回検討されている有料化は法の趣旨に反していると思いますが、御所見をお伺いします。

質問の第 3 は、ごみの減量化についてであります。ごみを減量するためには、ごみの分別はもちろんのこと、リサイクル、リユースなどの推進、そして何よりも製造者の責任の明確化が求められています。しかし、実際はそうになっておりません。とりわけ本市においては、過大規模な清掃工場を建設し、他都市からごみを集めてまで焼却を行っています。このようなごみ行政を続ける限り、ごみは減らないと思いますが、お尋ねをいたします。

植木とみ子環境局長 まず、ごみの減量に関してでございますが、国においては、平成 15 年 3 月に閣議決定された循環型社会形成推進基本計画の中で、ごみを排出する国民や事業者に対する排出者責任、また、物を製造する企業に対しましては拡大生産者責任が明確に定められました。また、有料化など経済的手法の活用などについて検討を行うこともうたわれております。現在、ごみ処理はすべて税金で賄われていますが、循環型社会を構築する上で、ごみのリサイクルや処分に市民 1 人 1 人が責任を持つという観点から、その処理費用の一部負担をしていただく仕組みは必要であると考えております。また、さらなるごみ減量を進めていくため、排出者責任の考え方のもとに、市民 1 人 1 人にごみの排出量に応じて一定の費用を負担していただく、いわゆる家庭ごみの有料化は、負担の公平性の確保、あるいはごみ減量への行動を起こす動機づけとなり、ごみの発生抑制として有効な施策の 1 つであると考えております。

次に、廃棄物の処理及びその清掃に関する法律では、その区域内における一般廃棄物の処理責任は市町村にあるとされております。本市では、この法律に基づき、家庭から出るごみの収

集、運搬、中間処理、最終処分まで適正に行っているところでございます。しかし、その処理費を徴収するかどうかは、地方自治法により自治体の判断にゆだねられており、国の調査では、家庭ごみを有料化している自治体数は、平成9年度が全自治体の42%であったものが、平成12年度は70%を超えております。近年、循環型社会の構築のための経済的手法の1つとして導入する自治体が増加しているところでございます。福岡都市圏21市町村におきましても、春日市と本市以外の19市町村で有料化しているところでございます。

次に、本市のごみ行政についてのおただしでございますが、平成10年度に策定いたしました第2次ごみ処理基本計画におきましては、基本方針として、まず第1点として、ごみの排出抑制、リサイクルの推進、第2点として再利用、再資源化が徹底されるごみ処理システムの確立を掲げ、ごみ減量や空き瓶、ペットボトルなどの分別収集を進めるとともに、将来必要となる施設の整備を進めてまいりました。本市では、平成9年12月の3分別収集によりまして、国の目標を上回る10%のごみ処理量の削減を達成しているところでございますが、その後、可燃ごみ量は年間平均約2%以上の伸びを示しており、このまま増加していきますと、福岡市の清掃工場全体の処理能力を超える状況でございます。本市においても、現在、福岡式の循環型社会を構築するため、ごみの発生を回避し、物を循環利用するまちづくりをテーマとして、さらなるごみ減量・リサイクルを推進していくためには、ごみ処理基本計画を策定中でございまして、その中で清掃工場などの施設整備計画も見直していきたいと考えております。以上でございます。

## ごみ処理は市町村の固有の責務。行政責任を放棄するな

倉元 あなた方は有料化すれば減量につながる、有効だと、このように答弁をされていますが、ごみ減量の有効策につながらないのは、もう既に他都市の例でも明らかなんです。しかも局長は、家庭ごみの有料化があたかも全国の流れのように言われますが、じゃあ、12政令市の中で有料化がどれだけ行われているか。たった1つ北九州市だけじゃないですか。しかも12政令市の検討状況を見ても、検討しているところなんていうのは福岡市以外わずかですよ。じゃあ、その唯一行われている北九州市はどうか。北九州市では、98年の有料化後、翌年度はわずかに減ったものの3年後の01年度には元に戻りつつあります。このことは、北海道伊達市、静岡県沼津市、島根県出雲市、岐阜県高山市など、政府がごみ有料化のモデルとして宣伝してきた自治体でも有料化により一たんごみが減量しても、その効果は一時的なものであり、数年後にはごみが有料化以前を上回るという傾向と同じです。したがって、こうした他都市の事例から見ても有料化はごみ減量につながらないと思いますが、御所見をお伺いします。

次に、ごみ処理の自治体の責務についてですが、なるべくごみを少なくしようと努力している市民にまで負担を負わそうとしている、これが何が負担の公平ですか。もともと廃棄物処理法では、ごみ処理は市町村の固有の責務です。既に市民は税金を払ってます。その上に、今度は処理費を上乗せして市民負担を増大させる。これは行政責任を放棄して、ごみを出す市民が悪いと言わんばかりではありませんか。こちらの方が不公平であります。ですから、もし有料化を強行すれば、税金の二重取りという声上がるのは当然です。あなた方が言う負担の公平論は有料化の口実にすぎません。したがって、ごみの有料化は行政の責任を放棄し、市民に新たな負担を与えるだけのものではありませんか、お尋ねをします。

次に、減量化に求められるものについてですが、臨海や東部工場のような過大な清掃工場をつくり、大野城と太宰府など市外からもごみを集めまくる、こんな筋の通らない話がありますか。あなたたち自身のごみをふやす方策を出しているではありませんか。そこで、有料化ではなくごみを大きく減らした政令市があります。名古屋市です。98年度約102万トンあったごみをわずか2年間で23万トンを減らし、現在では4分の3以下の量となっています。名古屋市は、資源化可能な紙ごみの処理施設への搬入禁止措置を行い、今後も分別リサイクルという出口対策から一歩進めて、入り口対策、つまり発生抑制により積極的に取り組もうとしています。このように有料化ではなく、減量化は徹底した分別収集、再資源化こそ必要だと思いますが、御所見をお伺いします。

環境局長 本市で平成14年度に実施いたしました家庭ごみ有料化の調査によりますと、有料化を実施している10万人以上の都市では、有料化と同時に実施した施策により差はございますが、全体としては有料化実施直後ごみが減り、その後も減量効果が維持されております。この調査結果から、本市としては家庭ごみの有料化はごみ減量化につながると考えております。さらに現在、福岡市では条例におきまして、家庭ごみの定期収集手数料は、収集量50リットルまでごとに178円と定められております。その上で、1カ月1世帯当たり平均500リットル未満のものについては徴収しないということになっているわけでございます。今回の家庭ごみの有料化は、排出者責任や負担の公平性の確保の観点から、本市が行っているごみ処理に係る経費の一部を1袋目から市民の皆様にご負担していただきたいと考えているものでございます。家庭から出るごみの収集、運搬、中間処理、最終処分までの適正な処理に必要な措置につきましては、廃棄物の処理及びその清掃に関する法律に基づいて、今後とも行政の責任として適正に行ってまいりたいと考えております。

次に、名古屋市の事例でございますが、名古屋市は藤前干潟に次期最終処分場を計画しておりました。しかし、環境保全の観点から中止したため、最終処分場が不足してごみ処理ができない状態になったということで、平成11年、市長が先頭となりまして、ごみ非常事態宣言を発し、それからさまざまな分別回収を開始することにより、ごみ量が減少いたしましたものでございます。しかし、名古屋市がこのようなさまざまな分別回収などに投じている費用は、年間90億円とも言われております。ごみが減っても逆に予算がふえ、毎年多大な財政負担となっているということでございます。本市におきましては、排出段階では4分別収集ですが、その後、施設での鉄、アルミの回収や瓶の色別の選別等を行っておりまして、最終的には9分別を実施しているところでございます。現在検討中のごみ処理基本計画の中では、平成27年度には、平成14年度に対し10%のごみを減量する目標を掲げ、循環型社会を構築する仕組みとして、家庭ごみの有料化などの経済的仕組みを導入いたしますが、特に紙につきましては積極的な分別、リサイクルを実施していきたいと考えております。このために各小学校区ごとの紙のリサイクルステーションの設置を行うとともに、販売店での紙パックやトレーの回収を積極的に進めてまいります。また、事業系ごみにつきましては、中小企業を中心とした事業系古紙のリサイクルルートの構築を行い、紙の分別回収を実施するとともに、減量、再資源化の指導の対象となる事業所の拡大を図ってまいります。以上でございます。

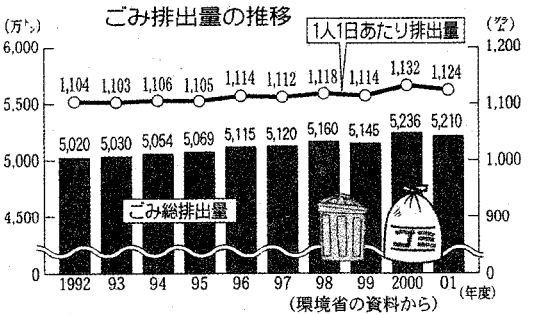
## 有料化がごみ減量につながらないのは、証明済み

倉元 ほかの自治体が有料化をやって、そしてそれが効果が出ていると。全くのでたらめですよ。環境省の調査でも、ごみの有料化が効果が上がっているというデータは出てないんですよ。むしろ不法投棄とかがふえて問題になっているというのが今の見解なんです。そして、今の局長の答弁を聞けば、ごみ減量に対するやる気は全く感じられない。名古屋の例を出しても、これに学ぼうとしない。あなた方はいろいろと言われていますが、ごみ有料化について、最終的には市民の意見を聞いてからなどとこれまで言われています。しかし、あなた方は実際に有料化という方針を決めて、業者とも話を進めているではありませんか。有料化がごみ減量につながらないのは既に証明済みです。また何度も言うように、もともにごみ収集は自治体が行うべきものです。市民は税金を払っています。その上に市民に負担をかぶせることは道理がありません。あなた方の試算では、指定袋を30円にした場合は約12億円、45円にした場合は約21億円もの負担が市民に押しつけられることになるのであります。市長、あなたは大体税金の使い方が間違ってます。人工島事業の破綻救済には約何百億円、何千億円もの税金をつぎ込む、博多リバレインしかりであります。したがって、市長は、現在のごみ行政を改め、分別回収、リサイクルの徹底、企業への発生抑制を求めるとともに、市民に負担を押しつける家庭ごみの有料化は行うべきではないと思いますが、最後に市長の御所見をお伺いして、私の質問を終わります。

## 市長「有料化に100%効果があるとは考えていない」

山崎広太郎市長 ごみを少なくする、あるいはリサイクルして活用するということは、今や市民が最も大切に思っている価値観だと、このように思っております。したがって、今家庭ごみの有料化を検討いたしております。家庭ごみの有料化がそのままごみ減量に、そのままというか、100%効果があるというふうには考えておりませんが、しかし、市民の皆さん方がそれぞれごみを出すことを減らせば、負担が少なくて済むような、そういう方法をしっかり検討してまいりたいと、このように思っております。それと同時に、いわゆる各校区ごとに、日曜日にも家庭の御主人等がごみを運んでいただければ、それをリサイクルしていく、そういうステーションも設けたいと。そういうことで、ごみの減量とリサイクルというものをしっかりかみ合わせることで家庭ごみの有料化というものを検討してまいりたいと、このように考えておりますので、よろしく願いいたします。

# ごみの有料化を考える (上)



総排出量を発表しました(グラフ参照)。そして、ごみが前年度より減少したと強調しています。ただし、二〇〇一年度

## 本当にごみは減るの？

日本共産党参院議員 岩佐 惠美

ごみ収集手数料の一部、または全部を有料化している自治体は、いったいどれくらいあるのでしょうか。環境省の資料によれば、生活系ごみは三千六百四自治体(全自治体の80・2%)が有料化しているのか、家庭ごみを含めたすべての有料になっているのかという区分がなく、不明確です。

**減量推進というが**

ただ、最近の有料化導入の動きは、業務系ごみはもろろん、家庭から出るごみが対象になっているのが特徴です。そして、ほとんどの自治体が、導入の第一の理由に「ごみ減量推進のため」を掲げています。



朝のごみ出し—東京都内で

て、手数料を高くする自治体も出てきているようですが、住民立場からすれば、認められませんが、真の解決にどうして障害となっている。

第一に、積極的にごみを減らすというごみの減量意識や、努力が鈍る傾向が生まれていることです。有料化によりごみをたくさん出す人にとっては自分の負担となるから平等をなくす、まじめな人の努力が報われぬ、といえます。でも逆にいえば、お金さえ出せばいくらでもごみが出せるというごみの減量意識が薄くなっています。

第二に、有料化という「痛み」を住民に与えた結果、隣町に捨てたり、空き地や山などへ不法投棄したりといった、住民のモラル(サート)の低下(倫理観の欠如)を招いています。

また、「手数料を高く設定すれば、ごみの排出量が減る効果がある」という論議がなされています。

**不法投棄の増加**

第三に、有料化は家計に重い負担となります。地方自治体は、住民負担を軽減するために、特定サービスに対してのみ手数料を徴収できると定めています。家庭からのごみ収集手数料の有料化はその趣旨に反する、という指摘もあります。

(ハル)



# 自治体の負担を減らす

(中)

「自治体のごみ収集有料化に踏み切る理由は、本音は財政難…」と、自治体のごみ担当者はいます。政府は一九八〇年代の終

わりから九〇年代初めにかけて、大型焼却炉など施設中心のごみ行政への転換と強化をしてきました。この動きと軌を一にして、全国の自治体のごみ処理経費は増え続け、いまでは八〇年代半ばの倍となっています。

「自治体のごみ収集有料化に踏み切る理由は、本音は財政難…」と、自治体のごみ担当者はいます。政府は一九八〇年代の終わりから九〇年代初めにかけて、大型焼却炉など施設中心のごみ行政への転換と強化をしてきました。この動きと軌を一にして、全国の自治体のごみ処理経費は増え続け、いまでは八〇年代半ばの倍となっています。

「資源化貧乏」にさらに、多くの自治体が抱える、財政上のもう一つの大きな問題があります。それは、資源化処理経費負担の急激な増加です。名古屋は、ごみの焼却や埋め立て量を減らすため、容器包装やプラスチックなどの資源化に力を入れました。その結果、資源ごみの収集や運搬、保管などの経費が年間三百億円を超えており、「資源化に前向きな市町村ほど、資源化貧乏になる」と悲鳴をあげています。

この「資源化貧乏」の根柢は、容器包装やプラスチックの回収を促進するため、製品の販売価格に一定の金額を上乗せし、使用済みの容器と引き換えに上乗せ分を返却するしくみ。

本原因は、容器包装リサイクル法によって、自治体に資源ごみの収集や運搬、保管の費用を負担させていることにあります。なぜそうなるのか？ それは、同法が、「拡大生産者責任」EPR（廃棄物を最終処理するまで製造者・事業者の責任やコスト負担を明確にしたしくみ）となっていないからなのです。製造者の責任を、これまた有料で住民負担にするなど絶対に許されません。

自治体負担を解消するためには、EPRの考え方を基本にした容器リサイクル法の改正（二〇〇五年が見直しの年）が急がれます。同時に、容器の再利用をうながし、ごみを出さないためのデポジット制度（注）導入を国や自治体が具体化することが必要です。

## 自治体圧迫する処理経費

「自治体のごみ収集有料化に踏み切る理由は、本音は財政難…」と、自治体のごみ担当者はいます。政府は一九八〇年代の終わりから九〇年代初めにかけて、大型焼却炉など施設中心のごみ行政への転換と強化をしてきました。この動きと軌を一にして、全国の自治体のごみ処理経費は増え続け、いまでは八〇年代半ばの倍となっています。

「自治体のごみ収集有料化に踏み切る理由は、本音は財政難…」と、自治体のごみ担当者はいます。政府は一九八〇年代の終わりから九〇年代初めにかけて、大型焼却炉など施設中心のごみ行政への転換と強化をしてきました。この動きと軌を一にして、全国の自治体のごみ処理経費は増え続け、いまでは八〇年代半ばの倍となっています。

「自治体のごみ収集有料化に踏み切る理由は、本音は財政難…」と、自治体のごみ担当者はいます。政府は一九八〇年代の終わりから九〇年代初めにかけて、大型焼却炉など施設中心のごみ行政への転換と強化をしてきました。この動きと軌を一にして、全国の自治体のごみ処理経費は増え続け、いまでは八〇年代半ばの倍となっています。

「自治体のごみ収集有料化に踏み切る理由は、本音は財政難…」と、自治体のごみ担当者はいます。政府は一九八〇年代の終わりから九〇年代初めにかけて、大型焼却炉など施設中心のごみ行政への転換と強化をしてきました。この動きと軌を一にして、全国の自治体のごみ処理経費は増え続け、いまでは八〇年代半ばの倍となっています。

「自治体のごみ収集有料化に踏み切る理由は、本音は財政難…」と、自治体のごみ担当者はいます。政府は一九八〇年代の終わりから九〇年代初めにかけて、大型焼却炉など施設中心のごみ行政への転換と強化をしてきました。この動きと軌を一にして、全国の自治体のごみ処理経費は増え続け、いまでは八〇年代半ばの倍となっています。

「自治体のごみ収集有料化に踏み切る理由は、本音は財政難…」と、自治体のごみ担当者はいます。政府は一九八〇年代の終わりから九〇年代初めにかけて、大型焼却炉など施設中心のごみ行政への転換と強化をしてきました。この動きと軌を一にして、全国の自治体のごみ処理経費は増え続け、いまでは八〇年代半ばの倍となっています。

「自治体のごみ収集有料化に踏み切る理由は、本音は財政難…」と、自治体のごみ担当者はいます。政府は一九八〇年代の終わりから九〇年代初めにかけて、大型焼却炉など施設中心のごみ行政への転換と強化をしてきました。この動きと軌を一にして、全国の自治体のごみ処理経費は増え続け、いまでは八〇年代半ばの倍となっています。

「自治体のごみ収集有料化に踏み切る理由は、本音は財政難…」と、自治体のごみ担当者はいます。政府は一九八〇年代の終わりから九〇年代初めにかけて、大型焼却炉など施設中心のごみ行政への転換と強化をしてきました。この動きと軌を一にして、全国の自治体のごみ処理経費は増え続け、いまでは八〇年代半ばの倍となっています。

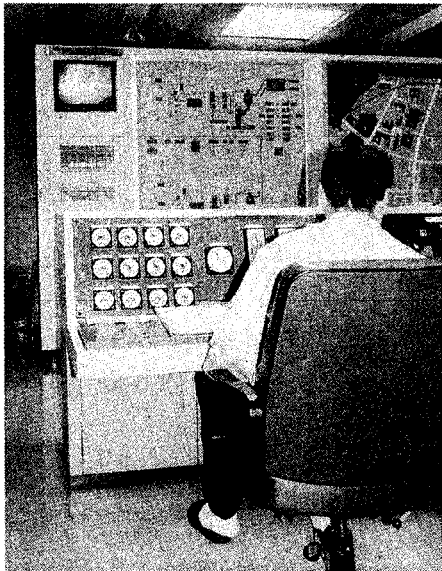
「自治体のごみ収集有料化に踏み切る理由は、本音は財政難…」と、自治体のごみ担当者はいます。政府は一九八〇年代の終わりから九〇年代初めにかけて、大型焼却炉など施設中心のごみ行政への転換と強化をしてきました。この動きと軌を一にして、全国の自治体のごみ処理経費は増え続け、いまでは八〇年代半ばの倍となっています。

「自治体のごみ収集有料化に踏み切る理由は、本音は財政難…」と、自治体のごみ担当者はいます。政府は一九八〇年代の終わりから九〇年代初めにかけて、大型焼却炉など施設中心のごみ行政への転換と強化をしてきました。この動きと軌を一にして、全国の自治体のごみ処理経費は増え続け、いまでは八〇年代半ばの倍となっています。

「自治体のごみ収集有料化に踏み切る理由は、本音は財政難…」と、自治体のごみ担当者はいます。政府は一九八〇年代の終わりから九〇年代初めにかけて、大型焼却炉など施設中心のごみ行政への転換と強化をしてきました。この動きと軌を一にして、全国の自治体のごみ処理経費は増え続け、いまでは八〇年代半ばの倍となっています。

日本共産党参院議員

岩佐 恵美



東京・多摩市の廃棄物管路システム

(つづ)

# ごみの有料化を考える (下)

日本共産党参院議員

岩佐 恵美

シギやチドリの飛来地を守るために、廢前干瀉の埋め立て計画を中止した名古屋。一九九九年二月に「ごみ非常事態宣言」を出し、ごみの分別や資源回収によるごみの減量を市民に訴え、協力を求めました。

ごみ収集手数料を有料化せず、ごみ排出量を九八年度の百二万トから、二〇〇〇年度には七十九万トへと、減量目標の20%を超えて23%も減らすことに成功しました。

その後、リバウンド(はねかえり)が心配されましたが、二〇〇一年度には七十六万ト、〇二年度の最新データでは七十五万トと、さらに減量に成功しています。  
名古屋市は人口二百十九万人、九十三万世帯の大都

市。細かい分別に市民の協力を得ることは、容易なことではなかったと思えます。しかし、市の分別の説明会には四分の一の世帯が参加し、市民が市民を援助する「分別お助けマン」が活躍するなど、市民、地域ぐるみの積極的な活動が減量を成功させています。

有料化しなくても

東京・多摩市でも、二〇〇〇年十月にごみ収集方法を變えて成果をあげています。それまでは、燃えるごみと燃えないごみという、

てもごみの総排出量を10%減らせたということです。

市は減量のために、地域ごとに地域減量推進委員を選んでもらい、減量会議をきめ細かくもちました。市民や業者向けのわかりやすい冊子『エコロ君のアクションプラン』もつくり、さまざまな機会に普及をはかり、市民教育に力を入れたということです。しかし、この多摩市も最近、新たに「財政難」を理由にして有料化を導入しようとしているのです。

資源を賢く利用し

ごみを減らすためには、自治体が、自らのごみの美

で、「ごみを減らす」という意識が生まれるのです。

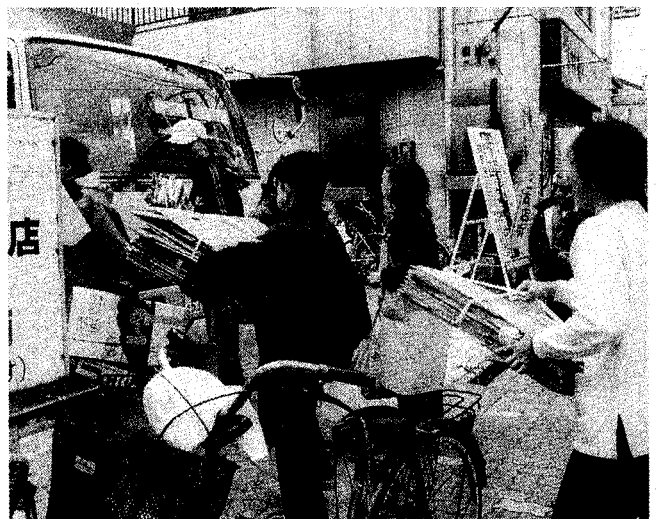
## 自治体・住民協力で減量も

金属製のダストボックスによる二分別収集でした。それを、戸建ての場合は個別収集、集合住宅の場合は中の見える金網のボックスに切り換えて分別収集を実施したところ、有料化しなく

態や問題点を市民に明らかにし、真剣に話し合う努力をすることが欠かせません。そして市民の側も、使い捨て容器などごみになるものを買わない、使わないようにする、資源として利用できるように細かく分別するなど、自治体に協力することが何よりも大切です。こうしたとりくみの中

まま、一方的に有料化を押しつけるというトップダウンのやり方は、最悪です。ごみ問題は、限りある資源を賢く利用し、危機にひんしている地球環境をいかに守るかという大事な課題です。環境保全や資源循環という大きな視点で取り組むことが、求められていると思います。(おわり)

ごみを出す  
住民の声を無視し、十分な理解を得ない



びんの再利用(リターナブル)やリサイクルなど、ごみの減量にとりくむ名古屋市中村区の新大門商店街